



CITTÀ DI CARLENTINI

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

AREA I

AFFARI GENERALI - CONTENZIOSO - PERSONALE - POLITICHE SOCIALI

DETERMINA n. 592 del 09/10/2023

OGGETTO: Approvazione “Avviso pubblico per manifestazione di interesse volta al l’individuazione di soggetti del terzo settore interessati a divenire partner del Comune di Carlentini per la co-progettazione e la eventuale gestione del progetto, in prosecuzione per un biennio per n. 14 posti per M.S.N.A. nell’ambito del S.A.I. del Ministero dell’Interno: progetto SAI codice prog. 1786 - Comunicazione del Ministero dell’Interno, pubblicata in data 11 agosto 2023 sulla piattaforma ministeriale FNASILO per la presentazione delle domande di prosecuzione da parte degli Enti Locali titolari dei progetti FAMI per MSNA”.

CUP: D14H23000430001

IL RESPONSABILE DELL’AREA

Premesso:

- **che** il Comune di Carlentini con delibera della Giunta Comunale N. 21 del 26 Febbraio 2021 aveva stabilito di aderire alla rete Siproimi/Sai, rispondendo all’Avviso del Ministero dell’Interno del 21 Dicembre 2020 finanziato con fondi FAMI per il rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento alla autonomia dei MSNA nella rete Siproimi, e di dare mandato al Responsabile Area “Affari Generali” di porre in essere tutti gli adempimenti necessari, avvalendosi, a tal fine, della struttura e del personale incaricato presso l’Ufficio dei Servizi Sociali.
- **che** il Comune di Carlentini non ha disponibilità di risorse umane adeguate alle indicazioni del Ministero dell’Interno.
- **che** il Comune di Carlentini, in ottemperanza al D.lgs. 50/2016 e all’istituto di co-progettazione

del D.lgs. 117/2017 aveva selezionato un Ente del Terzo Settore a seguito dell'espletamento di "Avviso Pubblico", con Determina Dirigenziale del Resp.le Area 1 "Affari Generali" n. 130 del 17 marzo 2021, quale soggetto per la co-progettazione e successiva gestione del proprio progetto d'accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI/SAI, in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale come richiesto dall'Avviso di selezione e dalle linee guida ministeriali.

- **che** il Comune di Carlentini in seguito alla definizione progettuale in co-progettazione, in data 22/03/2021 ha presentato la propria domanda di contributo di € 349.524,00 per la realizzazione di un Progetto di accoglienza per n. 14 MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), alla quale è stato assegnato dal sistema informatico ministeriale a ciò deputato il n. prog. 1786.
- **che** il finanziamento iniziale è pari ad € 349.524,00 a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI) del Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno, per n. 14 posti come da finanziamento del Ministero dell'Interno.

CONSIDERATI gli interventi legislativi ed ordinamentali in corso per opera del Governo nazionale e del governo regionale per fare fronte alla accoglienza ed alla gestione ordinata ai copiosi arrivi di migranti sul territorio nazionale, ai quali si assommano i profughi afgani e ucraini in fuga dalla guerra e che da ultimo il governo nazionale ha dichiarato lo stato di emergenza nazionale per il fenomeno immigrazione nominando a tal uopo un commissario straordinario incaricato di ampliare ed ordinare i processi di accoglienza nelle diverse articolazioni tra cui i progetti della rete S.A.I.

Visto che il Ministero dell'Interno ha pubblicato in data 11 Agosto 2023 sulla piattaforma ministeriale FNAsilo la comunicazione per la presentazione delle domande di prosecuzione da parte degli enti locali titolari dei progetti FAMI per MSNA in scadenza il 31.10.2023.

Considerato:

- **che** gli enti locali titolari di tali progetti possono presentare domanda di prosecuzione per la stessa tipologia di accoglienza (minori stranieri non accompagnati – MSNA), ai sensi dell'art. 8, comma 7, del DM 18.11.2019, per il periodo: dal 01.11.2023 al 31.10.2025, a valere sul FAMI, con le modalità di cui all'art. 6, comma 2, delle linee guida allegate al suddetto decreto;
- **che** il Servizio Centrale SAI ha divulgato a mezzo email istituzionale la comunicazione del Ministero dell'Interno per la prosecuzione dei progetti Sai per MSNA in scadenza al 31 Ottobre 2023;

- **che** con Delibera n. 120 del 14 settembre 2023 la Giunta Municipale ha deliberato di aderire in prosecuzione e continuità alla progettualità della rete SAI con n.14 posti per MSNA e confermare corrispondente richiesta di contributo annuale di € 349.524,00 a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI) rispondendo alla Comunicazione del Ministero dell'Interno dell'11 Agosto 2023.

Considerato, altresì, che il Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali, con lettera circolare n. 5 del 07/08/2023, a firma del Dirigente Generale, ha preso atto e recepito le disposizioni impartite dal Ministero dell'Interno con le circolari n. 42833 del 14/11/2022 e n. 21855 del 01/06/2023, determinando, con decorrenza dal 01 aprile 2023 l'importo della retta pro-die e pro-capite nella misura massima di € 100,00, per le strutture di primissima accoglienza per minori stranieri non accompagnati (MSNA) organizzate secondo gli standard previsti dal D.P.R.S. n. 600 del 13 agosto 2014 e per le strutture di accoglienza di secondo livello per minori stranieri non accompagnati (MSNA), organizzate secondo gli standard previsti dal D.P.R.S. n. 513/Gab del 18/01/2016, specificando che l'importo del contributo di cui alla citata circolare n. 42833 del 14/11/2022, grava interamente sul fondo per l'accoglienza dei minori non accompagnati.

Visto che con Delibera di Giunta n. 120 del 14 settembre 2023, con cui è stato dato specifico indirizzo amministrativo al Resp.le Area 1 Affari Generali di compiere gli atti necessari per la selezione tramite procedura ad evidenza pubblica e la conseguente stipula di apposita nuova convenzione, di qualificato ETS per la co-progettazione e la attuazione per il nuovo periodo biennale eventualmente finanziato dal Ministero dell'Interno a far data dall'1 Novembre 2023 o per altre date eventualmente indicate espressamente dallo stesso Ministero dell'Interno, in prosecuzione del progetto del Comune di Carlentini nella rete SAI per N. 14 posti dedicati a MSNA e la Delibera di Giunta Municipale n. 138 del 5/10/2023 che, preso atto della Circolare del Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali n. 5 del 7 agosto 2023, ha rideterminato la previsione del contributo annuo in € 474.302,37 qualora fossero assegnate nuove risorse per il nuovo biennio o per maggiore periodo dal Ministero dell'Interno e di compiere gli atti necessari per iscrivere tempestivamente le somme corrispondenti sul bilancio comunale.

Vista l'istanza di prosecuzione a firma del Sindaco di Carlentini compilata direttamente on-line attraverso la piattaforma <https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar/>, in coerenza con quanto disposto dall'art. 6 delle linee guida del DM 18.11.2019, che ha preso atto della Circolare del Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali n. 5 del 7 agosto 2023 sopra richiamata.

Considerato che è intenzione di questo Comune avvalersi di un soggetto del terzo settore regolarmente inserito nel RUNTS, specialista nel settore di intervento descritto e con esperienza

nella accoglienza integrata di MSNA, come da linee guida ministeriali del DM 18 Novembre 2019, in grado di offrire continuità progettuale con il progetto già attivo per la tutela senza interruzioni dei MSNA già in accoglienza nel Comune di Carlentini fin dall'inizio della prosecuzione biennale, apportando le migliori condizioni per la sua attuazione in costante innovazione una volta ammesso al finanziamento in prosecuzione secondo caratteri di amministrazione condivisa da esplicitare in apposita Convenzione. Si ravvisa, pertanto, la necessità di procedere, in tempi rispondenti alle comunicazioni ministeriali (20 settembre 2023, termine per invio domanda di prosecuzione, e 1 Novembre 2023, termine di possibile avvio del biennio in prosecuzione), alla adozione di un Avviso pubblico per la selezione di ETS per la co-progettazione ed eventuale gestione in richiamo alle linee guida del Dm Ministero dell'Interno del 18 Novembre 2019, quindi, in possesso di requisiti amministrativi e tecnici adeguati, in possesso di strutture di accoglienza rispondenti a normativa vigente ed immediatamente fruibili, in possesso di una rete territoriale di supporto alle attività di integrazione, in possesso di equipe multidisciplinari con esperienza nel settore di intervento.

Visti l'art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e l'art. 10 del D.lgs. n. 118/2011 e il bilancio di previsione 2022/2024, approvato con delibera C.C. n. 22 del 27 aprile 2023.

Richiamato l'art. 163, comma 2 del D.lgs. 267/2000, con cui viene definita le modalità di impegno delle spese in gestione provvisoria.

Considerato che:

- la complessità degli interventi e delle procedure di presentazione dell'istanza, l'eventuale gestione concreta delle attività in caso di finanziamento, richiedono di valorizzare e di coinvolgere attivamente i soggetti del terzo settore mediante un processo di co-progettazione finalizzata a presentare un'istanza di finanziamento. In tale istanza dovranno essere individuate:
 - a) le forme idonee di organizzazione delle attività attraverso una programmazione condivisa;
 - b) definiti ambito territoriale su cui insisterà il progetto e rete dei soggetti partner e/o aderenti;
 - c) identificati i ruoli rivestiti da ciascun partner e le rispettive competenze;
 - d) garantita la governance;
 - e) definite la valenza economica della proposta e la ripartizione del budget di spesa per soggetti, azioni e voci di spesa;
- per la co-progettazione finalizzata alla presentazione dell'istanza e l'eventuale gestione concreta delle attività in caso di finanziamento, è necessario indire una procedura a evidenza pubblica per l'individuazione di proposte attraverso l'apporto professionale di soggetti del terzo settore che possano affrontare specifiche problematiche sociali con lo scopo di realizzare interventi complessi.

Ravvisata, pertanto, la necessità di procedere all'adozione di Avviso Pubblico, attraverso il quale invitare i soggetti terzi a proporre la propria migliore offerta per il progetto suddetto, da presentare al Ministero dell'Interno per l'ammissione al finanziamento in oggetto.

Visto lo schema di "Avviso Pubblico" per manifestazione di interesse volta all'individuazione di soggetti del terzo settore interessati a divenire partner del Comune di Carlentini per la co-progettazione e la eventuale gestione del progetto, in prosecuzione per un biennio per n. 14 posti per M.S.N.A. nell'ambito del S.A.I. del Ministero dell'Interno: progetto SAI codice prog. 1786 - Comunicazione del Ministero dell'Interno, pubblicata in data 11 agosto 2023 sulla piattaforma ministeriale FNASILO per la presentazione delle domande di prosecuzione da parte degli Enti Locali titolari dei progetti FAMI per MSNA", predisposto dal Servizio Sociale di questo Ente, allegato al presente atto per costituirne parte integrante, con Modello di istanza di ammissione (Allegato A); Dichiarazione per consorzi/associazioni temporanee (Allegato B); Dichiarazione requisiti (Allegato C), predisposti dall'Ufficio Servizi Sociali di questo Ente, allegati al presente atto per costituirne parte integrante, finanziato dal Ministero dell'Interno a far data dal 1° novembre 2023 o per altre date eventualmente indicate espressamente dallo stesso Ministero.

Ribadito che la Giunta Comunale, sensibile al tema della accoglienza e della integrazione dei migranti ed in particolare dei MSNA, tra i più vulnerabili, coinvolti nel fenomeno migratorio contemporaneo, è intenzionata a proseguire senza soluzione di continuità nella progettualità della rete S.A.I., considerata anche in Unione Europea come modello positivo di accoglienza e integrazione e che in tal modo si intende rispondere alla comunicazione dell'11 agosto 2023 del Ministero dell'Interno ed alla dimensione organizzativa nazionale e regionale che si sta adoperando per programmare e realizzare una accoglienza ordinata e in sicurezza.

Visti:

- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 s.m.i. "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328";
- la Deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali";
- la Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione "Determinazione linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore", per la quale le amministrazioni pubbliche, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed

unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, "assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona". Al comma 3 si chiarisce che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione".

Visti, altresì:

- l'art. 118 della Costituzione - Principio di sussidiarietà;
- la L. 142/90 e s.m.i. così come recepita dalla L.R. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni e l'O.R.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;
- il T.U. EE. LL. approvato con il D. Lgs. 267/2000;
- Il D.lgs. 165/2001;
- il D. Lgs n. 117/2017 (CODICE DEL TERZO SETTORE) ed in particolare l'art 55;
- il D. Lgs. n. 105/2018 - Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, recante: «Codice del Terzo settore»;
- il D.M. 18 Novembre 2019 - Ministero dell'Interno recante " Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati per la definizione di Ente titolare di progettualità S.A.I. e per il riferimento a linee guida di attuazione della stessa progettualità;
- il Decreto n. 72/2021 Ministero del lavoro e politiche sociali recante le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore e in particolare gli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017 (c.d. amministrazione condivisa).

Vista la L. 241/1990 e s.m.i., recante "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*".

Vista la L. 136/2010 e s.m.i., recante "*Tracciabilità dei flussi finanziari*".

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "*Codice dei Contratti Pubblici*" e in particolare l'Art. 6 su: Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore. In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo

settore di cui al decreto legislativo 3 Luglio 2017, numero 117 sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del codice (degli appalti) gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017 ovvero della Co-programmazione e della Co-progettazione.

Visto lo Statuto Comunale e il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e Servizi.

Vista la Determinazione Sindacale n. 26 del 27/07/2023 di attribuzione delle funzioni di Responsabile dell'Area I "Affari Generali – Contenzioso - Personale- Politiche Sociali "ai sensi del D.gs. 267/200 e s.m.i.

Vista la legge 190/2012, il vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, la normazione interna derivata e dichiarato:

- 1) di non trovarsi nelle cause di inconferibilità od incompatibilità di cui al D.lgs. n. 39/2013, ovvero ai sensi del PTPC interno dell'Ente, avendone reso dichiarazione, per quanto di sua conoscenza, e di non avere reso nuova dichiarazione modificativa ed integrativa, per fatti o condizioni sopravvenute, per quanto di sua conoscenza;
- 2) di non doversi astenere nell'adozione del presente provvedimento poiché non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, per quanto nella sua conoscenza, ai sensi dell'art. 6/bis della Legge n. 241/1990;
- 3) di non trovarsi, attualmente per quanto di propria conoscenza, in una situazione di interesse finanziario o conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, per rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che lo stesso abbia o abbia avuto negli ultimi tre anni:
 - a) né in prima persona, né di suoi parenti o affini entro il secondo grado,
 - b) né del coniuge o del convivente, che non hanno ancora rapporti finanziari con il soggetto con cui si abbia avuto rapporti di collaborazione;
 - c) nessun rapporto è intercorso o intercorre con soggetti che abbiano interessi in attività o decisioni inerenti all'ufficio, limitatamente alle pratiche a lui affidate e con riferimento al presente provvedimento;
- 4) di non trovarsi nelle condizioni di cui all'art.35-bis del D.lgs. n. 165/2001 (Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici per essere stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del Libro secondo del Codice penale, che comportano limitazioni alla assegnazione e partecipazione a funzioni e poteri nella P.A.

Visti l'art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e l'art. 10 del D.lgs. n. 118/2011 e il bilancio di previsione 2022/2024, approvato con delibera C.C. n. 22 del 27 aprile 2023.

Tenuto conto che tale progetto non comporta oneri aggiuntivi a carico del Comune di Carlentini, trattandosi di risorse derivanti interamente dal finanziamento concesso dal Ministero dell'Interno e che in caso di finanziamento verranno predisposti i necessari provvedimenti di accertamento d'entrata e di impegno di spesa.

Dato atto che è stato generato il codice CUP D14H2000431;

Accertata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto dall'art. 147/bis del D.lgs. n. 267/2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. n. 147/2012 e s.m.i;

Dato atto, ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267/2000, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, reso con la sottoscrizione del presente atto.

Ritenuto dover determinare a riguardo.

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, nonché motivazione dello stesso, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 e s.m.i.

1. **di dare atto** che il Comune di Carlentini - nell'ambito delle proprie politiche sociali finalizzate all'accoglienza degli immigrati e all'integrazione e piena inclusione sociale dei soggetti beneficiari di protezione internazionale - intende individuare uno o più soggetti terzi, per elaborare, in sinergia con l'Amministrazione, la migliore candidatura progettuale per quanto in oggetto, nonché in grado di offrire le migliori condizioni tecniche ed economiche per la sua successiva attuazione del progetto in caso di ammissione a finanziamento, nel rispetto dei principi di predeterminazione dei criteri di scelta, trasparenza, pubblicità, concorrenza e parità di trattamento di cui all'articolo 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 s.m.i. *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*
2. **di indire** una procedura ad evidenza pubblica per manifestazione di interesse, volta all'individuazione di soggetti del terzo settore interessati a divenire partner del comune di Carlentini, per la co-progettazione e la eventuale gestione del progetto, in prosecuzione per un

biennio, per n. 14 posti per M.S.N.A. nell'ambito del S.A.I. del Ministero dell'Interno: progetto SAI codice prog. 1786 - Comunicazione del Ministero dell'Interno, pubblicata in data 11 agosto 2023, sulla piattaforma ministeriale FNASILO, per la presentazione delle domande di prosecuzione da parte degli Enti Locali titolari dei progetti FAMI per MSNA”;

3. **di approvare** lo schema di “Avviso pubblico per manifestazione di interesse volta all'individuazione di soggetti del terzo settore interessati a divenire partner del comune di Carlentini per la co-progettazione e la eventuale gestione del progetto, in prosecuzione per un biennio per n. 14 posti per M.S.N.A. nell'ambito del S.A.I. del Ministero dell'Interno: progetto SAI codice prog. 1786 - Comunicazione del Ministero dell'Interno, pubblicata in data 11 agosto 2023 sulla piattaforma ministeriale FNASILO per la presentazione delle domande di prosecuzione da parte degli Enti Locali titolari dei progetti FAMI per MSNA”, finanziato dal Ministero dell'Interno a far data dal 1° novembre 2023 o per altre date eventualmente indicate espressamente dallo stesso Ministero dell'Interno, con Modello di istanza di ammissione (Allegato A); Dichiarazione per consorzi/associazioni temporanee (Allegato B); Dichiarazione requisiti (Allegato C), predisposti dall'Ufficio Servizi Sociali di questo Ente, allegati al presente atto per costituirne parte integrante;
4. **dare atto** che la procedura non comporta oneri a carico dell'Amministrazione e che in caso di finanziamento verranno predisposti i necessari provvedimenti di accertamento d'entrata e di impegno di spesa;
5. **di individuare**, come Responsabile del procedimento, il sottoscritto Dott. Carmelo Sferro, Responsabile Area I “Affari Generali - Contenzioso - Personale - Politiche Sociali”, del Comune di Carlentini - Tel. 095 990649 - e-mail: carmelo.sferro@comune.carlentini.sr.it;
6. **di procedere** alla pubblicazione dell'Avviso in oggetto secondo quanto previsto dalla normativa vigente;
7. **di trasmettere** il presente atto per la pubblicazione:
 - ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009, all'Albo Pretorio online dell'Ente;
 - ai sensi dell'art.37 co. 1 lett. b) del decreto legislativo 33/2013, nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'Ente.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

Li, 09/10/2023

Il Responsabile dell'Area I
Dott. Carmelo Sferro



Servizio finanziario

Il presente atto non determina nuovi costi o diminuzioni delle entrate da iscriversi nel bilancio dell'ente

Carlentini, li 09/10/2023

Il Responsabile Area II°
D.ssa Milena Sorbello *Milena Sorbello*

*Pubblicata all'Albo Pretorio online

dal _____

al _____

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICA

Su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal giorno _____ senza opposizioni o reclami.

Carlentini, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
